

# 2021年无锡市民政局福利彩票公益金

## 使用情况的公告

2021年，我市福利彩票公益金重点用于为老年人、残疾人、孤儿等特殊困难群体服务的社会福利、社会公益事业。中央福利彩票公益金补助我市支出379万元，省级福利彩票公益金补助我市支出112万元，市级福彩公益金项目支出3950.14万元，共计4441.14万元。现将2021年我市福利彩票公益金使用情况公告如下：

### 一、中央福利彩票公益金补助地方项目

#### （一）资金总体规模

2021年度中央集中彩票公益金下达我市共计379万元。其中：老年人福利类149万元，残疾人福利类120万元，儿童福利类104万元，社会工作和志愿服务项目6万元。

#### （二）资助项目及执行情况

中央集中彩票公益金补助我市资金采用因素法分配，已及时足额下达相关县（市、区）及市级有关单位379万元。

1. 老年人福利类149万元。主要用于支持各地开展困难老年人家庭适老化改造；新建和改扩建失能（失智）特困人员集中供养设施、农村区域性养老服务中心，提升养老综合服务能力；支持帮助养老机构配置消防设施器材等，开展安全生产改造，提升安全管理水平；通过政府购买服务，培育居家社区养老服务组织和机构发展，提高城乡居家社区养老

服务覆盖率；开展养老护理员职业技能大赛等方面。

2021年，全市推进实施居家社区养老服务改革配套政策，我市新吴区入选江苏省第三批居家社区养老服务创新示范地区。大力开展居家上门服务，全市累计接受上门服务老年人约23万人，占老年人口总数比例约17%。全年完成政府支持的困难老年人家庭适老化改造2870户，改造提升10个标准化农村区域性养老服务中心，超额完成省政府民生实事任务。强化社区养老服务设施建设，加强居家社区养老服务标准化、规范化建设。全市建设并运营家庭养老照护床位880张，城市街道综合性养老服务中心覆盖30%的街道。全市新增养老床位977张。

2. 残疾人福利类96万元。使用中央福彩公益金96万元，支持发展精神障碍社区康复服务（含直接服务人员能力培训），其中：登记康复对象接受规范精康服务258人；精神障碍社区康复直接服务人员培训25次74人，累计培训75小时。

3. 儿童福利类104万元。主要用于支持“福彩圆梦·孤儿助学工程”项目、“孤儿医疗康复明天计划”项目。

①“孤儿助学”项目86万元。“福彩圆梦·孤儿助学工程”为年满18周岁考入普通全日制本科学校、普通全日制专科学校、高等职业学校等高等院校及中等职业学校就读的中专、大专、本科学生和硕士孤儿每年提供助学金，直至毕业。2021年度“福彩圆梦·孤儿助学工程”共资助43名孤儿。

②“明天计划”项目 18 万元。2021 年为 179 名机构内孤儿诊疗或住院治疗提供“明天计划”项目资助。

4. 社会公益类 6 万元。主要用于补助 3 个社会工作站(惠山区洛社镇、新吴区江溪街道、新吴区旺庄街道)，每个社工站各 2 万元。3 个镇(街道)社会工作站开展社会工作项目，培育了社区社会组织 25 个，开展社会工作和志愿服务微公益项目 179 个；为 1279 名老年人、残疾人、儿童和困难群众提供社会工作和志愿服务；开展小组服务 117 次、社区服务 65 次、探访 52 次，咨询解答 107 次。

## 二、省级福利彩票公益金补助地方项目

### (一) 资金总体规模

2021 年度省级彩票公益金下达我市共计 112 万元。其中：儿童福利类 56 万元，残疾人福利类 28 万元，社会公益类 28 万元。

### (二) 资助项目及执行情况

省级彩票公益金补助我市资金采用因素法分配，已及时足额下达相关县(市、区) 112 万元。

1. 儿童福利类 56 万元。其中市本级 42 万元，江阴市、宜兴市各 7 万元。市本级资金采用因素法分配至各区，用于建设 6 个儿童“关爱之家”示范项目。

2. 残疾人福利类 28 万元。市本级资金采用因素法分配至各区，用于支持 6 个精神障碍社区康复服务点开展政府购买服务示范工作。

3. 社会公益类 28 万元。其中市本级 12 万元，江阴市

12 万元，宜兴市 4 万元。市本级资金采用因素法分配至各区，用于支持 6 个乡镇（街道）社会工作专业服务。

### 三、市级福利彩票公益金项目支出

#### （一）城乡困难家庭救助

1. 爱心救助基金。2021 年预算 96 万元，实际支出 96 万元。2021 年福彩爱基金救助困难群众 18 人，救助困难学生 156 人。无锡福彩开展爱心公益活动是落实“以民为本、为民解困、为民服务”的具体措施，是无锡市福彩事业高质量发展生动实践。无锡福彩连续 13 年开展“福彩·爱基金”公益活动，进一步扩大了无锡市福彩公益金的惠民效果和社会覆盖面。用于资助因病或遭遇突发事故而陷于困境的无锡市民、外来务工人员，如因身患重病、无力求医；遭遇车祸、火灾等意外事故，生活陷入困境等困难家庭，解决他们的燃眉之急。项目负责人：徐剑；联系电话：0510-82822205。

2. 慈福民生系列保险。2021 年预算 1032.6 万元，实际支出 1124.83 万元。近年来，市民政局根据市委、市政府推动人民生活高质量发展的要求，聚焦“推进民生共建共享”目标，着眼社会救助“救急难”领域，以政社互动、政企联动为路径，以传统救助与保险服务深度融合为手段，以政府资金和慈善、福彩公益金为“种子”，精心打造“慈福”品牌，有效破解了政府单向救助不足，释放出民生保险在“救急难”中的“保障+”效应，走出了一条“政府主导、市场运作、风险共担、普惠于民”的民生保障新路子。“慈福”品牌采用“主体险+配套险”相结合的形式，形成 10+3 的“慈

福”系列民生保险体系。主体险以“低水平、广覆盖、普惠民”为宗旨，由政府、慈善资金和福彩公益金出资，百姓受益的纯公益险种，共包括市区中低收入居民疾病医疗自费支出救助责任保险、灾害救助责任险、城乡常住居民住房财产险、低保对象人身意外伤害险、养老机构综合责任险、入住养老机构老人意外保险、居家养老机构综合责任保险、社会困境未成年人监护人责任保险、困境未成年人医疗健康保险、福利投注站综合险；配套险立足满足群众多元化、个性化需求，在主体险基础上，按照“自愿、自费、自惠”原则，以大幅低于商业险的价格，向城乡居民推出的准公益配套险种，包括“和谐家园”综合险、“安居乐业”家财险、“安康关爱行动”意外险。我市 10+3“慈福”民生保险产品获评民政部第十届“中华慈善奖”。项目负责人：是炜云、李莉；联系电话：0510-81821976、0510-81821962。

3. 老年托养中心政府购买服务补助。2021 年预算 200 万元，实际支出 199.23 万元。

无锡市老年人托养中心 2021 年度共收取托养对象 173 人，床位利用率 49%。用福彩公益金对托养中心护理外包费用进行补助，主要绩效：为失能失智老人以及家庭生活困难、生活不能自理或无完全行为能力的老人提供集中托养，为失能失智老人解决实际困难，有效缓解托养老人家庭经济和精神负担。项目负责人：许云强；联系电话：0510-82128806。

## （二）残疾人康复救助

1. 改善特殊学校康复设施补贴。2021 年预算 10 万元，

实际支出 6.06 万元。用于“六一”儿童节走访慰问，改善梁溪区培智学校、锡山区特殊教育学校、市特殊教育学校、市特殊需要儿童早期干预中心和市儿童福利院等 5 家特殊学校康复设施。项目负责人：柳姝；联系电话：0510-81821958。

2. 精神病人关爱救助。2021 年预算 60 万元，实际支出 60 万元。该项目具体由无锡市精神卫生中心实施。该院始终坚持公立医院公益性，维护社会稳定，长期承担收治流浪乞讨精神患者、“三无”收容精神患者以及肇事肇祸严重精神障碍强制医疗任务，为维护无锡地区城市的社会稳定作出了积极贡献。该院专门设置上述特殊对象的收治科室，设男女病区各一个，合计床位 165 张。项目负责人：张映红；联系电话：0510-83012159。

3. 贫困肢体残疾人、贫困精神病患者慈善康复救助。2021 年预算 33 万元，实际支出 33 万元。

慈善康复救助项目-无锡市贫困家庭残疾儿童实施免费抢救性康复由市民政综合服务中心委托无锡市康复医院实施，医院发挥专业康复优势，关注儿童身心健康，使残疾儿童通过康复训练恢复功能或者减轻残疾程度，预防残疾儿童生长发育过程中的二次损害，为患儿回归社会，参与正常的生活、学习和工作打下良好的基础。

项目开展以来，已服务 0-14 岁残疾儿童近 200 人，受益近千人次，康复训练有效率 90%，家长满意率 95%。受益儿童通过运动治疗、物理治疗、言语治疗、认知训练、精细运动、集体课、个训课、生活自理能力等康复训练，功能得到

了很大的提升。有 5 名孩子已经进入正常中小学就读，近 20 名孩子在特殊学校就读。项目负责人：辛国群；联系电话：0510-83090265。

4. 市儿童福利院孤残儿残疾矫治费补助。2021 年预算 250 万元，实际支出 250 万元。无锡市儿童福利院有孤残儿童 200 余名，残疾率达 99%， “康教一体化”项目实施以来，院内脑瘫儿童得到了专业的康复、教育服务，身体机能得到了极大的改善，同时还享受到专业化、针对性的特殊教育，脑瘫儿童实现了“日间零卧床”的目标，康教覆盖率 100%。作为孤残儿童的监护人，更好地保障了儿童权益，履行了国家监护的职责，让他们获得了更多的尊严和体面。由于收效明显，儿童身体状况、精神状态得到极大改善，无锡市儿童福利院“康教一体化”项目在全国儿童福利机构之中起到了示范效应。项目负责人：陈国梅；联系电话：0510-83632892。

### （三）养老服务专项资金

1. 购买第三方养老服务。2021 年预算 111.5 万元，实际支出 56.68 万元。主要用于居家养老援助服务评估项目、养老服务设施布局规划编制经费。项目负责人：是炜云；联系电话：0510-81821976。

2. 居家养老资金。2021 年预算 1074 万元，实际支出 931 万元。主要用于新建居家养老机构和日间照料机构建设补贴、居家养老机构和日间照料机构运营补贴、居家养老援助服务、区域性老人助餐中心运营补贴。项目负责人：是炜云；联系电话：0510-81821976。

3. 连锁养老服务机构补贴。2021 年预算 48 万元，实际支出 0 万元。项目负责人：是炜云；联系电话：0510-81821976。

4. 养老机构项目补贴。2021 年预算 379 万元，实际支出 146 万元。新建或改扩建公办养老机构补贴、养老机构内部设立医疗机构补贴、公办医疗机构改扩建设立养老机构补贴、托老所建设和运营补贴。项目负责人：是炜云；联系电话：0510-81821976。

5. 养老体系建设补助。2021 年预算 400 万元，实际支出 400 万元。项目负责人：是炜云；联系电话：0510-81821976。

6. 智慧养老建设项目补贴。2021 年预算 175.5 万元，实际支出 171.42 万元。主要用于智慧居家养老建设项目补贴、智慧养老机构建设项目补贴。项目负责人：是炜云；联系电话：0510-81821976。

根据《无锡市民政专项资金上下级转移支付分配办法》相关要求，按照项目分配法和因素分配法分配下拨各市（县）区。2021 年，联合市财政厅下拨省、市养老服务体系建设资金近 4800 万元，其中省补体系建设资金约 4400 万元，市补体系建设资金 400 万元，制定了《无锡市地方专项转移支付区域绩效目标表》，结合江苏省养老服务体系建设的约束性和指导性任务清单，不断提升财政支持养老服务发展的精准性。全市共建成各类养老床位 6.7 万张，每千名户籍老年人拥有床位数达到 46 张，机构护理型床位占比超 66%。建有社区居家养老服务站点 1100 余个，城市街道综合性养老服务中心覆盖率达 30%，约 23 万老年人接受上门服务。建设

家庭养老照护床位 880 张。实施困难老年人家庭适老化改造超 2800 户。改造提升 10 个标准化农村区域性养老服务中心。

#### （四）惠民殡葬优惠政策补贴

1. 海葬工作经费。2021 年预算 15 万元，实际支出 0 万元。受疫情影响，2021 年海葬项目未开展。项目负责人：辛国群；联系电话：0510-83090265。

2. 惠民殡葬基本服务项目补贴。2021 年预算 21 万元，实际支出 16.74 万元。惠民殡葬基本服务项目着力保障了群众基本殡葬需求，不同程度地减轻了群众丧葬负担，实现殡葬改革发展成果惠及全民，增强了群众参与殡葬改革的主动性和自觉性，有效提高了遗体火化和骨灰生态安葬水平，对完善社会保障体系、促进社会稳定和谐具有积极作用。2021 年惠及困难群众 148 人。项目负责人：郑川；联系电话：0510-83018592。

3. 节地生态葬法减免以奖代补资金。2021 年预算 24.4 万元，实际支出 21.92 万元。紧紧抓住大寒、清明节等重要时间节点，充分利用广播、电视、报纸等传统媒体和网站、公众号等新兴媒介，开展节地生态理念和深化殡葬改革宣传，引导群众自觉参与殡葬改革。2021 年选择节地生态葬法数量比上年明显增加。项目负责人：钱青艳；联系电话：0510-81821980。

4. 无名尸体和非正常死亡遗体火化费用补贴。2021 年预算 48 万元，实际支出 48 万元。用于补助市殡葬服务中心对无名尸和困难家庭非正常死亡费用减免。项目负责人：郑川；

联系电话：0510-83018592。

#### （五）其他福彩公益金项目

1. 社会组织孵化基地运营经费。2021年预算90万元，实际支出71.87万元。2021年7月至2022年6月，无锡公益创新创业园以打造公益品牌为手段、以链接多方资源为路径、以培育高质量社会组织为目标，面对全市公益组织开展能力提升培训45次，服务组织882家；开展公益资源对接活动10次，参与组织114家，对接成功42家，吸引各类资金200万元；发布公益活动信息1899条，媒体报道76次。项目负责人：赵倩；联系电话：0510-81822001。

2. 社会组织公益项目开展补助。2021年预算308万元，实际支出303.4万元。以妇女儿童、老人、残疾人家庭等困难群体、弱势群体为服务人群，2021年开展无锡市社会组织参与公益采购服务项目23个。累计完成公益活动3281场，内容包含入户走访、家庭教育、小组团辅及提质增能等，服务总人次达30000余人次，志愿者参与3745人次，社工参与2407人次。项目负责人：赵倩；联系电话：0510-81822001。

3. 社会组织综合能力评估经费。2021年预算10万元，实际支出10万元。购买第三方社会组织服务，通过政策宣传、咨询辅导等举措完成6家5A级社会组织、33家4A级社会组织、市属8家3A级社会组织的等级评估组织工作。以评促改、以评促建，通过社会组织等级评估推动社会组织规范化运行和可持续发展。项目负责人：赵倩；联系电话：0510-81822001。

4. 社区建设专项经费。2021 年预算 4 万元，实际支出 4 万元。主要用于拨付新吴区 2020 年奖补资金不足部分。项目负责人：王彩霞；联系电话：0510-81821968。

附件：2021 年度无锡市民政局福利彩票公益金支出绩效评价  
指标表

无锡市民政局  
2022 年 6 月 30 日